

## ДИСЦИПЛИНА :КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921

18.11.2023

*Преподаватель: Полякова Юлия Александровна*

*Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru*

### **Раздел 2. Права и свободы человека и гражданина**

#### **Тема 2.3. Гражданство в Российской Федерации**

##### **План работы**

1. Изучение нового материала.

##### **Задание к уроку**

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1
2. Составить конспект.
3. Выучить конспект лекций.
4. Найти ответы на вопросы и законспектировать их:
  - двойное гражданство,
  - гражданство и брак,
  - государственные органы по делам гражданства.

Задания выполняются письменно в тетради.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

*(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)*

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

*Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru*

**ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Гражданство: порядок его приобретения и прекращения**

Понятие гражданства (подданства).

Подавляющее большинство населения той или иной страны, как правило, составляют граждане или подданные. С понятиями «гражданин» и «подданный» связаны такие понятия, как «гражданство» и «подданство». Под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь личности (человека) с государством, выраженную в их взаимных правах и обязанностях. Это означает, что:

1) взаимоотношения граждан со своим государством носят устойчивый, т. е. постоянный и чаще всего пожизненный характер, в то время как взаимоотношения иностранцев с государством характеризуются временной связью;

2) связь гражданина с государством носит личный характер, тогда как связь иностранца с государством страны пребывания – территориальный. Это проявляется, в частности, в том, что, когда иностранец покидает страну пребывания, его связь с государством этой страны прекращается. Если же свою страну покидает гражданин, выезжая за рубеж, его связь с государством сохраняется;

3) связь гражданина с государством носит двусторонний характер. С одной стороны, гражданин наделяется правами и обязанностями, с другой – государство обладает правами и обязанностями по отношению к гражданину.

Определенные особенности имеются у гражданства в федеративных государствах. В них, как правило, кроме общефедерального гражданства существует гражданство субъектов федерации. Гражданство субъектов федерации во многом носит номинальный характер, поскольку все граждане федерации по общему правилу равноправны. Например, в п. 60 ст. 6 Конституции Австрии говорится: «Каждый гражданин федерации имеет в каждой из земель те же права и обязанности, что и граждане этой земли». Кстати, конституции подавляющего большинства федеративных государств среди основных прав граждан предусматривают право на свободное передвижение и выбор места жительства.

Как устойчивая правовая связь личности с государством, выраженная в их взаимных правах и обязанностях, может быть определено и подданство, поскольку во многих современных монархиях оба термина употребляются как равнозначные, а в конституциях и законодательстве некоторых из них (Бельгии, Испании, Нидерландах) термин «подданство» заменен термином «гражданство».

Гражданство было известно уже в рабовладельческих государствах, но гражданами здесь являлись только свободные. В феодальных государствах существовало главным образом подданство, которое означало не просто подвластность населения монарху, но и феодальную зависимость от него. В буржуазных государствах существуют как гражданство, так и подданство, которые принципиально не различаются, поскольку выражают равноправие всех членов общества.

Гражданство является основой правового положения личности в государстве. Обладание гражданством дает возможность иметь и осуществлять любые юридические права и обязанности, предусмотренные законодательством страны. Поэтому не случайно в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека записано: «Каждый человек имеет право на гражданство».

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Гражданство следует отличать от подданства. Подданство используется для обозначения правовых связей лица и государства при монархии (там, где есть император, царь, король и т.п., есть и его подданные).

На территории государства могут проживать граждане этого государства, иностранные граждане и лица без гражданства, которые имеют различное правовое положение.

Граждане государства – это лица, имеющие документальное подтверждение их принадлежности к гражданству данного государства.

Иностранцы граждане – это лица, обладающие документами о принадлежности к гражданству другого государства.

Сущность правового положения иностранца состоит в том, что он находится как бы в двойном подчинении: он одновременно подчинен правопорядку государства пребывания и законам государства своего гражданства. Иностранец может пользоваться правами или выполнять обязанности, вытекающие из его гражданства лишь в той мере, в какой это допускается государством пребывания, не противоречит его суверенитету и безопасности. С другой стороны. Государство пребывания, устанавливая режим иностранцев, не должно нарушать общепризнанных принципов международного права.

Лица без гражданства (апатриды) – это лица, не имеющие документов о принадлежности их к гражданству ни одного из государств.

Правовое положение апатридов определяется внутренним законодательством государства, на территории которого они проживают. В России статус лиц без гражданства по существу приравнивается к статусу иностранцев, за исключением одного момента: иностранное дипломатическое представительство не вправе оказывать им защиту. Как и иностранцы, они не несут воинской обязанности и не обладают избирательными правами, на них распространяются те же профессиональные ограничения, что и на иностранцев.

#### Принципы гражданства:

- принцип единого гражданства – означает, что граждане, постоянно проживающие на территории всех субъектов федерации или административно-территориальных единиц (в унитарном государстве), являются гражданами этого государства;

- принцип равного гражданства – означает, что гражданство является равным независимо от оснований его приобретения. Все лица, обладающие гражданством государства, обладают одинаковым конституционно-правовым статусом;

- принцип недопустимости лишения гражданства или права изменить его односторонним решением государства. В тоже время, гражданин имеет право изменить свое гражданство, и государство не может лишить его этого права;

- принцип существования постоянного гражданства – означает сохранение гражданства лицами, проживающими за пределами государства, при заключении, расторжении брака с иностранцем, изменении гражданства другим супругом;

- принцип защиты и покровительства граждан со стороны государства.

#### **Приобретение гражданства.**

Порядок приобретения гражданства, равно как и выход из него, определяется каждым государством самостоятельно. В Российской Федерации он определяется Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. и некоторыми другими нормативно-правовыми актами.

Существует несколько способов приобретения гражданства, основными из которых являются два: по рождению («филиация») и в результате натурализации («укоренение»). Приобретение гражданства по рождению осуществляется автоматически и не требует со стороны лица совершения каких-либо действий, свидетельствующих о его желании приобрести гражданство данного государства. При этом применяется два принципа: «право крови» и «право почвы». Согласно принципу «права крови» гражданином признается ребенок, родившийся от граждан данного государства независимо от того, на территории какого государства он родился. Если родители ребенка имеют разное гражданство, то по законодательству многих стран вопрос о гражданстве ребенка решается на основании письменного соглашения родителей о выборе гражданства ребенка. В некоторых государствах для приобретения ребенком гражданства данного государства достаточно, чтобы один из родителей имел гражданство этого государства. В соответствии с принципом «права почвы» гражданином государства признается ребенок, родившийся на территории данного государства, независимо от гражданства его родителей. Так, согласно ст. 30 мексиканской Конституции «мексиканцами по рождению являются: I) дети, родившиеся на территории Республики, какой бы национальности ни были их родители; II) дети, родившиеся за границей от родителей-мексиканцев, от отца-мексиканца или от матери-мексиканки; III) дети, родившиеся на мексиканском военном или торговом корабле или в самолете». Надо заметить, что в большинстве современных государств применяются в сочетании оба принципа.

Приобретение гражданства в результате натурализации связано с обращением лица в установленные законом государственные органы с просьбой о предоставлении ему гражданства. Чаще всего этого добиваются лица, прибывшие в страну в соответствии с правилами иммиграционного законодательства, а также лица, усыновленные гражданином данного государства, вступившие в брак и т. д. В большинстве стран для натурализации необходимо, чтобы лицо, желающее стать гражданином государства, постоянно проживало на его территории. В ряде государств к таким лицам предъявляются и другие требования. Процедура натурализации носит сложный и зачастую унижительный характер. Обычно законодательство требует от иммигрантов знания государственного языка данной страны, наличия средств к существованию, доказательств отсутствия тяжелых заболеваний. В США, например, требуется давать клятву верности этой стране. Немаловажное значение придается политическим взглядам иммигрантов. Сложность процедуры предоставления гражданства нередко заставляет иммигрантов вообще не обращаться за получением гражданства и жить без признания и защиты своих прав и свобод.

Существуют и такие способы приобретения гражданства, как репатриация, оптация, трансферт и регистрация. *Репатриация* – восстановление в гражданстве. Она возможна для лица, которое состояло в гражданстве данного государства, но по каким-то причинам его утратило. Восстановление в гражданстве может осуществляться как по желанию лица, так и по воле государства. Восстановление в гражданстве, когда оно

осуществляется по воле лица, аналогично натурализации, но отличается от последней, как правило, упрощенным порядком. Восстановление в гражданстве, когда оно осуществляется по воле государства, может происходить тогда, когда изменяется законодательство о гражданстве, ранее предусматривающее наказание в виде лишения гражданства. *Оптация* – это право лица выбрать гражданство. Такой выбор имеет место в случаях, когда какая-то территория переходит от одного государства к другому. Жителям этой территории предоставляется право либо сохранить прежнее гражданство, либо получить новое. Похожим *способом приобретения гражданства (точнее его изменения) является трансферт*. Трансферт применяется автоматически при переходе территории одного государства к другому. При этом гражданство изменяется без согласия граждан. Трансферт имел место, например, при объединении ФРГ и ГДР в 1990 г. *Регистрация* как способ приобретения гражданства заключается в упрощенном порядке получения гражданства для лиц, обладающих кровными или другими связями с данным государством (например, для лиц, у которых супруги, или дети, или родственники по восходящей линии проживают в данном государстве и являются его гражданами).

Гражданство может быть приобретено также в результате вступления в брак с гражданином (гражданкой) данного государства, а также усыновления иностранного гражданина или лица без гражданства гражданином данного государства.

### **Прекращение гражданства.**

Гражданство может быть прекращено по разным обстоятельствам: в результате отказа от гражданства (выхода из гражданства), утраты гражданства, лишения гражданства, оптации другого гражданства и др. Рассмотрим некоторые из них.

*Отказ от гражданства или выход* из него может иметь место вследствие добровольного волеизъявления заинтересованного лица, которое подает в компетентные органы государства соответствующее заявление, и согласия этих органов. Основания для отклонения заявления о выходе из гражданства обычно устанавливаются законом. Так, согласно ст. 20 Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» основаниями отказа в выходе из гражданства Российской Федерации являются, если гражданин РФ: а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения. При отсутствии оснований для отказа в выходе из гражданства ходатайство заявителя должно быть удовлетворено.

*Лишение гражданства.* Статья 15 Всеобщей декларации прав человека, провозглашая право человека на гражданство, говорит и о том, что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства. Аналогичные положения закреплены в конституциях многих демократических государств, в том числе и в Конституции Российской Федерации (ч. 3 ст. 6). Вместе с тем во многих странах законодательство позволяет органам исполнительной власти лишать человека гражданства по тем или иным основаниям (например, в некоторых странах лица, занимающиеся нежелательной для правительства политической деятельностью, могут быть лишены гражданства). В

соответствии с положениями отдельных конституций лицо может быть лишено гражданства по приговору суда за совершение определенных преступлений. Лица, лишённые гражданства, подлежат высылке из страны (экспатриация).

*Утрату гражданства* законодательство ряда стран выделяет в качестве особого основания прекращения гражданства. Утрата гражданства носит в известной мере автоматический характер вследствие совершения лицом определенных запрещенных действий. Таковыми, например, могут быть: поступление на иностранную государственную службу, использование фальшивых документов при приобретении гражданства, неподдержание проживающим за границей лицом связи со своим государством в течение установленного времени. Иногда подобного рода факты в одних странах относятся к основаниям для лишения гражданства, в других – для констатации фактического выхода из него.